



per una crescita intelligente, sostenibile e solidale

INVESTIMENTI IN FAVORE DELLA CRESCITA E DELL'OCCUPAZIONE

**Programma Operativo Sicilia
Fondo Sociale Europeo
*Programmazione 2014/2020***

SINTESI PUBBLICA



**INVESTIMENTI IN FAVORE DELLA CRESCITA E
DELL'OCCUPAZIONE**

**Programma Operativo del Fondo Sociale Europeo
Programmazione 2014/2020**

**RELAZIONE ANNUALE DI
ATTUAZIONE 2016**

SINTESI PUBBLICA
**Allegato alla Relazione di
Attuazione Annuale 2016**

Regione Siciliana
**Dipartimento regionale dell'Istruzione e della
Formazione Professionale**

L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE PER L'ANNUALITÀ 2016

Presentazione

Con decisione n. 10088 del 17 dicembre 2014 la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo del Fondo sociale europeo della Regione Sicilia per il periodo 2014/2020 (PO FSE). Con una dotazione finanziaria complessiva pari ad € 820.096.428 (di cui la quota FSE è pari ad € 615.072.321), il Programma finanzia risorse a valere su 5 Assi prioritari, articolati in priorità di investimento e obiettivi specifici.

Tabella 1: *La dotazione finanziaria del PO FSE 2014/2020*

Dotazione finanziaria del PO FSE (per Asse prioritario)		
Asse prioritario	Fondo	Finanziamento totale (EUR)
1 – Occupazione	FSE	€ 332.931.299
2 – Inclusione Sociale	FSE	€ 168.119.768
3 – Istruzione e formazione	FSE	€ 257.538.129
4 - Capacità istituzionale e amministrativa	FSE	€ 32.803.857
5 – Assistenza tecnica	FSE	€ 28.703.375
Totale		€ 820.096.428

Di seguito si presentano le informazioni chiave sull'attuazione del PO Sicilia FSE 2014/2020 relativamente all'annualità 2016, restituite nella Relazione Annuale di Attuazione (RAA) predisposta ai sensi dell'art. 50 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e sulla base dell'Allegato V del Regolamento di esecuzione della Commissione n. 207/2015.

Principali ambiti d'impegno e risultati.

L'Autorità di Gestione (AdG) del POR Sicilia FSE 2014/2020 (PO FSE), nel corso del 2016, ha concentrato il suo impegno, anche prevedendo il coinvolgimento dei Centri di responsabilità del Programma (nominativamente il Dipartimento regionale dell'Istruzione e della Formazione Professionale, il Dipartimento regionale della Famiglia e delle Politiche sociali e il Dipartimento regionale del Lavoro, dell'impiego dell'orientamento e dei servizi e delle attività formative) su:

- gli adempimenti legati alle scadenze comunitarie di chiusura della programmazione 2007- 2013;
- la programmazione attuativa del PO FSE 2014/2020;
- la revisione del modello organizzativo regionale, alla definizione, in linea con i regolamenti comunitari, del Sistema di gestione e controllo (Si.Ge.Co);
- lo sviluppo e implementazione operativa del sistema informativo.

Riguardo la chiusura del PO FSE 2007/2013 si è assicurato l'assorbimento totale (100,3%) delle risorse complessive della dotazione del programma (€ 1.393.615.684,54) finanziando attività che hanno interessato 1.069.774 destinatari, dei quali il 52% giovani della fascia d'età 15-24 anni.

Con riferimento al PO FSE Sicilia 2014/2020 si evidenzia che al 31.12.2016 a favore dei dispositivi attuativi già pubblicati sono state mobilitate risorse finanziarie pari a € 229.350.197,50 (pari al 28% delle disponibilità totali del PO FSE) e sono stati assunti impegni

giuridicamente vincolanti per € 82.350.513,81 (circa il 10% della dotazione complessiva del PO FSE). Un dato quest'ultimo che interessa gli Assi 3, 4 e 5 (cfr. tabella 2).

Tabella 2: *L'andamento finanziario del PO FSE 2014/2020 al 31 dic.2016.*

Asse	Dotazione finanziaria	Costo totale ammissibile al 31.12.2016	Capacità di impegno (%)
Asse 1	€ 332.931.299	€ 0,00	0
Asse 2	€ 168.119.768	€ 0,00	0
Asse 3	€ 257.538.129	€ 62.416.999,92	24,24%
Asse 4	€ 32.803.857	€ 6.421.500,00	19,58%
Asse 5	€ 28.703.375	€ 13.512.013,89	47,07%
Totale	€ 820.096.428	€ 82.350.513,81	10,04%

Con riferimento al numero dei destinatari, al 31 dicembre 2016 sono stati coinvolti complessivamente 6.751 partecipanti, di cui il 63% è costituito dalla componente femminile e il 37% da quella maschile. I destinatari coinvolti rientrano nell'ambito degli Avvisi attivati a valere sull'Asse 3 "Istruzione e formazione" del PO FSE, nello specifico gli Avvisi n. 4/2015, n. 7/2016, n. 5 e n. 6/2016. La quasi totalità degli individui intercettati dal Programma risulta essere inoccupata (il 98% del totale destinatari). Per quanto concerne l'età dei destinatari, il 97% è costituito da giovani di età inferiore a 25 anni mentre, con riferimento al titolo di studio, oltre il 95% dei destinatari del PO è in possesso di un diploma di istruzione primaria (ISCED 1) o di istruzione secondaria inferiore (ISCED 2).

Relativamente agli aspetti legati alla gestione e controllo del Programma, nel corso 2016, in concomitanza con l'approvazione e adozione del nuovo modello organizzativo regionale, è stato definito dall'AdG il **Sistema di Gestione e Controllo** (Si.Ge.Co) e, nell'ambito della procedura di designazione delle Autorità, è stato condiviso con l'Autorità di Audit (AdA). In linea con il contesto di riferimento, dunque, sono stati messi a punto i documenti necessari relativi al Si.Ge.Co del PO FSE 2014/2020, in particolare il documento "Descrizione delle funzioni e delle procedure in atto per l'Autorità di Gestione e per l'Autorità di Certificazione del PO FSE Sicilia 2014/2020", il Manuale delle procedure dell'Autorità di Gestione PO FSE 2014-2020 Regione Siciliana e il Vademecum del beneficiario che sono stati oggetto di verifica da parte dell'AdA, per attestare l'adequazione del sistema proposto. La procedura di designazione si è conclusa con la trasmissione, con nota prot. 4665/0-6 del 22/12/2016 "Programmazione 2014/2020 - PO FSE 2014-2020 - Procedura per il rilascio del parere sulla designazione dell'AdG e dell'AdC – Trasmissione relazione definitiva e parere", da parte dell'Autorità di Audit della relazione definitiva per la designazione delle Autorità del PO FSE Sicilia 2014/2020 e del parere di conformità senza riserve, a norma dell'art. 124, paragrafo 2, del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Con la Deliberazione di giunta regionale n. 434 del 27/12/2016 è stata approvata la relazione definitiva e il parere.

Nel corso del 2016 l'Amministrazione ha, inoltre, lavorato intensamente per l'implementazione del **Sistema Informativo** che è stato oggetto di azioni per l'implementazione di ulteriori funzionalità al fine di renderlo maggiormente rispondente ai requisiti e adempimenti regolamentari e di adeguarlo alle peculiarità delle operazioni attivate e di prossima attivazione. In linea con quanto condiviso con l'AdA e indicato nel Piano di azione, approvato nell'ambito della Relazione di designazione, sono in corso di attivazione, ulteriori funzionalità al sistema informativo al fine allinearli completamente ai requisiti richiesti dai regolamenti comunitari, consentendo così l'avvio del Programma in termini di certificazione di spesa. L'AdG ha, inoltre,

avviato il confronto interno con le diverse strutture regionali coinvolte nell'attuazione del PO, per definire nel dettaglio i compiti direttamente svolti dall'AdG e quelli a cura dei diversi soggetti regionali.

Riguardo alla **sorveglianza del Programma**, il 30 maggio 2016 si è riunito il Comitato di Sorveglianza del PO FSE 2014/2020 (CdS), che tra i vari punti all'ordine del giorno, ha proceduto all'approvazione della Relazione Annuale 2015 e alla presentazione dell'informativa relativamente alla preparazione alla chiusura del PO 2007/2013.

Il **Piano di Valutazione**, approvato dal Comitato di Sorveglianza a fine 2015, è un adempimento previsto dal Reg. (UE) n. 1303/2013, propedeutico all'individuazione delle modalità di realizzazione degli esercizi valutativi per l'intero periodo di programmazione.

Il Piano di valutazione del PO FSE, unitamente ai corrispondenti Piani di valutazione degli altri Fondi SIE, si innesta nel più ampio Piano di valutazione unitaria regionale.

Il Piano definisce una serie di esercizi valutativi, il cui scopo è quello di seguire in maniera continuativa l'implementazione del PO, che possono essere distinti in:

- valutazioni intese a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'impatto delle attività finanziate nei PO FSE Sicilia 2014/2020;
- valutazioni volte a verificare come i fondi FSE assegnati alla Regione Siciliana abbiano contribuito al conseguimento degli obiettivi di ciascuna priorità;
- approfondimenti valutativi di tutti quegli aspetti considerati strategici ed operativi dall'AdG nell'attuazione del Programma al fine di migliorare la qualità della progettazione e dell'esecuzione dei programmi;
- l'implementazione di un sistema per la misurazione del “*placement*” occupazionale dei destinatari degli interventi attuati dal PO FSE.

Il Piano di valutazione si concentra sulla valutazione in itinere e prenderà in esame le attività svolte in relazione agli Obiettivi tematici 8, 9, 10, 11 con riferimento alle priorità di investimento e agli obiettivi specifici su cui si è concentrata l'attuazione del PO FSE.

La scelta comune per l'attuazione del Piano di valutazione è stata quella di ricorrere ad un valutatore esterno, da selezionare tramite gara pubblica (acquisizione di servizi specialistici) nel secondo semestre del 2017.

L'andamento finanziario e procedurale.

L'**andamento finanziario** riportato nella tabella 1, sebbene un po' al di sotto di quelle che potevano essere le aspettative, non desta comunque particolari preoccupazioni se si assume come riferimento di *benchmarking* l'importo della soglia di spesa di € 25.681.000,00 da raggiungere al 31 dicembre 2017 per evitare – in base a quanto previsto nell'articolo 136 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 (c.d. regola dell'N+3) - il disimpegno automatico delle risorse. Una affermazione che trova riscontro nella dimensione dell'importo relativo agli impegni già assunti dall'Amministrazione nel 2016 e di quelli registrati nel primo semestre 2017 e nel fatto che quasi la totalità degli impegni afferisce al finanziamento di interventi le cui attività di rendicontazione sono basate sull'opzione di semplificazione a tasso forfettario e/o a costi unitari standard. Fattori entrambi che consentono di alimentare un flusso di spesa e, quindi, di certificazione verosimilmente in linea con il target da conseguire per la fine del 2017. Meno certo è il raggiungimento dei target intermedi di metà periodo per il conseguimento della **riserva finanziaria di efficacia** (cosiddetta Performance Framework, PF). Riguardo ai valori di questi target indicati nel Programma e che riferiscono tanto alla spesa certificata (indicatori finanziari) quanto ai livelli di realizzazione fisica (indicatori fisici di output), si registra, infatti, un

avanzamento non omogeneo tra Assi con una situazione preoccupazione per quanto attiene, in particolare, l'Asse 2.

Con riferimento all'**avanzamento procedurale**, l'Autorità di Gestione, in collaborazione con i Dipartimenti regionali per competenza interessati – Centri di Responsabilità (Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale, Dipartimento Famiglia, Dipartimento Lavoro), ha attivato 17 procedure, di cui 7 avvisi pubblici, 4 convenzioni e 6 procedure relative al rafforzamento della capacità istituzionale e all'assistenza tecnica. In coerenza con gli orientamenti strategici e con gli obiettivi del PO FSE, si segnalano, di seguito con riferimento a ciascun Asse del PO FSE, i principali interventi disposti nel corso del 2016, nonché quelli pubblicati nel primo semestre del 2017.

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'Asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
<p>Asse 1 Occupazione</p>	<p>A valere su questo Asse, sono state attivate due procedure mobilitando, complessivamente, risorse finanziarie pari ad € 96.350.000,00. Si tratta del:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. avviso n. 8/2016 per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia con una dotazione finanziaria di € 136.000.000,00, di cui € 95.000.000,00 a valere sugli interventi dell'Asse 1 "Occupazione" dell'obiettivo specifico 8.5 <i>"Favorire l'inserimento lavorativo e l'occupazione dei disoccupati di lunga durata e dei soggetti con maggiore difficoltà di inserimento lavorativo, nonché il sostegno delle persone a rischio di disoccupazione di lunga durata"</i> e € 41.000.000,00 a valere sull'Asse 3 "Istruzione e Formazione" (Cfr. Asse 3). Questo avviso mira a realizzare percorsi formativi per lo sviluppo e l'adeguamento delle professionalità e delle competenze, secondo il Repertorio delle qualificazioni della Regione. In particolare, gli interventi dell'avviso sono volti a favorire sia l'aumento dei tassi di partecipazione al mercato del lavoro dei lavoratori al momento disoccupati o con maggiore difficoltà di inserimento lavorativo, sia a contrastare e prevenire la disoccupazione di lunga durata. L'avviso, che è stato pubblicato a giugno 2016, ha visto concludersi la fase di istruttoria e valutazione delle istanze con successiva approvazione della graduatoria definitiva dei beneficiari ammessi al finanziamento nel mese di gennaio 2017 con attività pronte per l'avvio a partire da marzo dello stesso anno che, tuttavia, a seguito del ricorso al TAR da parte di alcuni enti, e della conseguente rettifica della graduatoria con DDG n. 3003 del 17 maggio 2017, stanno registrando un relativo ritardo nell'avvio; 2. la Convenzione con Formez PA relativa al progetto "Percorsi - condizionalità ex ante e nuove competenze per percorsi di sviluppo delle amministrazioni siciliane" la cui dotazione finanziaria è pari a € 1.350.000,00 a valere sugli interventi dell'obiettivo specifico 8.7 <i>"Migliorare l'efficacia e la qualità dei servizi al lavoro e contrastare il lavoro sommerso"</i> e le cui attività sono state avviate e alcune in fase di conclusione (cfr. paragrafo sulle condizionalità tematiche).

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'Asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
	L'Asse non rileva, nel 2016, avanzamenti rispetto agli impegni giuridicamente vincolanti e di conseguenza alla spesa.
<p>Asse 2 Inclusione sociale</p>	<p>Dal punto di vista procedurale è stato attivato a valere sull'Asse, obiettivo specifico 9.2 <i>"Incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro delle persone maggiormente vulnerabili"</i> il seguente dispositivo, la cui dotazione finanziaria è pari ad € 10.892.466,00:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ l'avviso n. 10/2016 "per la presentazione di operazioni per l'inserimento socio lavorativo per i soggetti in esecuzione penale" intende rafforzare l'integrazione sociale delle persone in esecuzione penale intramuraria ed esterna attraverso l'implementazione di azioni integrate di orientamento, formazione e accompagnamento all'inserimento occupazionale. Al momento, sono in corso le attività di pre-istruttoria, istruttoria e valutazione del suddetto avviso. <p>Anche in questo Asse 2, la cui titolarità è affidata a solo Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali, non si registrano avanzamenti né in termini di impegni giuridicamente vincolanti, né quindi di spesa.</p>
<p>Asse 3 Istruzione e formazione</p>	<p>In questo Asse al 31.12.2016 sono state attivate procedure che hanno consentito la mobilitazione di risorse finanziarie pari ad € 117.036.231,50 e la registrazione di impegni giuridicamente vincolanti pari ad € 62.416.999,92. Nello specifico nel corso del 2016 sono state attivate le seguenti procedure:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ l'avviso pubblico n. 4/2015 "per la realizzazione dei percorsi formativi di istruzione e formazione professionale – seconda, terza e quarta annualità a.s.f. 2015-2016", importo impegnato € 34.464.387,41, e l'avviso pubblico n. 7/2016 "Avviso per la realizzazione dei percorsi formativi di istruzione e formazione professionale – seconda e quarta annualità a.s.f. 2016-2017", importo impegnato € 12.885.438,26, entrambi volti a dare continuità e sviluppo all'offerta di istruzione e formazione professionale (IeFP). Le attività progettuali sono partite nel mese di gennaio 2017; ▪ l'avviso pubblico n. 5/2016 "per il finanziamento di borse regionali di dottorato di ricerca in Sicilia – I finestra – a.a. 2016/2017" il cui importo impegnato è pari ad € 5.387.174,25. Tale avviso è volto a rafforzare e sostenere l'accesso ai corsi di dottorato di ricerca, in quei campi di studio coerenti con i bisogni del sistema produttivo regionale e con la Strategia di specializzazione intelligente 2014/2020 della Regione Siciliana. Le attività progettuali sono partite nel mese di gennaio 2017; ▪ l'avviso pubblico n. 6/2016 per il finanziamento di contratti di formazione specialistica nell'area medico-sanitaria in Sicilia (Priorità di investimento 10.i e obiettivo specifico 10.5), importo impegnato € 9.680.000,00. Attraverso tale intervento si mira a contribuire a

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'Asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
	<p>rafforzare l'offerta dell'alta formazione, sostenendo i contratti di formazione specialistica delle scuole di specializzazione nell'area medico-sanitaria degli Atenei presenti sul territorio regionale. In particolare, nell'ambito degli orientamenti soprarichiamati, la Regione intende conseguire le seguenti finalità: i) ampliare le opportunità di accesso ai corsi di specializzazione dell'area medico-sanitaria; ii) migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione terziaria con particolare riferimento al terzo ciclo di formazione universitaria; iii) promuovere il rafforzamento dell'offerta di figure specialistiche di alto profilo in campo medico-sanitario, con particolare riferimento agli ambiti di innovazione strategici ai fini di un miglioramento continuo delle condizioni di vita dei cittadini. Le attività progettuali sono partite nel mese di ottobre 2016;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ l'avviso pubblico n. 8/2016 per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia (cfr. Asse 1), la cui dotazione finanziaria è pari a € 41.000.000,00 obiettivo specifico 10.3 "Innalzamento del livello di istruzione della popolazione adulta"; ▪ l'avviso pubblico n. 9/2016 "per la presentazione di candidature per l'attuazione dell'offerta formativa di Istruzione Tecnica Superiore (I.T.S.) in Sicilia", la cui dotazione finanziaria complessiva è pari ad € 2.500.000,00. L'avviso finanzia interventi volti a rafforzare le competenze tecniche post scuola secondaria della popolazione siciliana, sebbene non esclusivamente nella componente dei giovani. Rispetto allo stato di avanzamento dell'avviso, nei primi mesi del 2017 si sono concluse le attività di istruttoria e valutazione delle proposte progettuali e nel mese di marzo si è provveduto alla pubblicazione della graduatoria definitiva e all'assunzione del relativo impegno delle somme. <p>Inoltre, con riferimento alle ulteriori procedure attivate dall'AdG a valere sull'Asse 3, nel corso del 2017 si segnalano:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ l'avviso pubblico n. 11/2017 per rafforzare l'occupabilità nel sistema della Ricerca & Sviluppo e la nascita di spin off di ricerca in Sicilia, la cui dotazione finanziaria è pari a € 10.440.000,00. L'intervento è volto a selezionare le proposte progettuali finalizzate a sostenere l'occupabilità nel sistema di R&S anche nei termini di sviluppo in un progetto d'impresa di idee e risultati di servizi e prodotti innovativi derivanti da attività di ricerca. Nel mese di maggio si sono concluse le attività di valutazione delle proposte progettuali pervenute ed è in fase di pubblicazione la graduatoria; ▪ l'avviso pubblico n. 12/2017 (pubblicato in aprile) per il finanziamento di Borse regionali di dottorato di ricerca in Sicilia, a.a.2017/2018, a valere sull'Asse 3, Obiettivo specifico 10.5 del PO FSE, per un ammontare complessivo di risorse pari a € 5.021.292,00; ▪ l'avviso pubblico n. 13/2017 (pubblicato in aprile 2017) contratti di

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'Asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
	formazione specialistica nell'area medico-sanitaria in Sicilia, contribuendo al raggiungimento dell'Obiettivo specifico 10.5 dell'Asse 3 per un importo pari a € 4.980.000,00.
<p>Asse 4: Capacità istituzionale e amministrativa</p>	<p>Al 31 dicembre 2016, l'Asse 4 registra una dotazione finanziaria che si è concretizzata in impegni giuridicamente vincolanti pari ad € 6.421.500,00 rispetto ai quali si registra altresì una spesa pari ad € 320.326,00. Ciò grazie all'attivazione delle seguenti due convenzioni con gli enti in house:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ convenzione tra la Regione Siciliana e il FORMEZ PA per la realizzazione di "percorsi di sviluppo delle amministrazioni siciliane", dotazione finanziaria € 4.500.000,00; ▪ convenzione tra la Regione Siciliana e Sviluppo Italia Sicilia S.p.A. per migliorare le procedure di accreditamento dei soggetti beneficiari di interventi pubblici, dotazione finanziaria € 1.921.500,00. <p>Tali interventi si collocano nell'ambito dell'obiettivo specifico 11.6 <i>"Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle pubbliche amministrazioni nei programmi d'investimento pubblico"</i> e sono volti ad attivare azioni utili al rafforzamento delle competenze ed al sostegno della <i>capacity building</i>. Esse, inoltre, sono finalizzate a soddisfare le <i>condizionalità ex ante</i> necessarie per l'avvio del PO stesso e a dare continuità ad alcuni interventi già avviati nella programmazione 2007/2013. In virtù di tali attività si sta contribuendo al processo di rafforzamento delle competenze del personale regionale coinvolto nell'attuazione del programma.</p>
<p>Asse 5 Assistenza tecnica</p>	<p>In questo Asse si registrano al 31 dicembre 2016, impegni giuridicamente vincolanti pari ad € 13.512.013,89 che hanno prodotto spesa pari ad € 2.572.749,43. I principali interventi a valere sull'Asse riguardano:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ la proroga del contratto avente ad oggetto il servizio per i controlli di I livello relativamente alle operazioni di chiusura del PO FSE 2007/2013 e, riguardo alle operazioni del PO FSE 2014/2020, per i controlli in loco in itinere e per i controlli amministrativi finali da effettuare in loco, i cui impegni giuridicamente vincolanti sono pari a € 1.241.472,00; ▪ il servizio di assistenza tecnica nell'ambito delle attività connesse alla gestione, monitoraggio e controllo dei programmi operativi FSE 2007/2013 e 2014/2020 con un impegno giuridicamente vincolante pari a € 4.881.879,79; ▪ il progetto MAESTRALE 2.0 "Rafforzamento delle attività di attuazione e controllo del Programma Operativo della Regione Siciliana FSE 2014/2020" con una dotazione finanziaria di complessivi € 2.700.000,00. Il progetto Maestrale il cui obiettivo è quello di rafforzare l'azione dell'Autorità di Gestione e dei Servizi regionali coinvolti nella esecuzione di tutte le attività inerenti la realizzazione del PO.